
2013 안성시의회 국외연수 결과 보고서

- 미국, 캐나다 -



안성시의회

목 차

I. 연수개요	1
□ 연수참가자	3
□ 연수일정	4
II. 주요 기관방문	5
□ 워싱턴 DC 의회	5
□ 벨몬트 하우스	8
□ 유엔본부	11
□ 유엔주재 한국대표부 대사 면담	15
□ Palisades Park 시의회	17
III. 주요 문화탐방지	19
IV. 연수를 마치며	22

2013 안성시의회 국외연수 결과보고서

I 연수 개요

□ 연수목적

- 선진국의 국외연수를 실시하여 급변하는 시대의 흐름에 걸맞는 국제적인 감각과 역량을 함양하고
- 지방자치 및 의회제도 운영실태 연구, 선진지 주요시설을 방문하여 의원의 의정역량 강화 및 시민복지 증진방안을 모색하고자 함.

□ 연수기간 : 2013.06.22 ~ 07.01 (8박10일)

□ 연수국가 : 미국(동부), 캐나다

○ 미국(동부)

- 수 도 : 워싱턴 DC (Washington DC)
- 인 구 : 약 3억 1,384만명 ('12)
- 면 적 : 982만km²(한반도의 45배)
- 정부형태 : 연방공화국(대통령 중심제)
- 의회구성 : 상·하 양원제

【상원 : 100석(임기 6년), 하원 : 435석(임기 2년)】

- 주요정당 : 공화당(Republican Party), 민주당(Democratic Party)
- 주요 방문도시 : 워싱턴 DC, 뉴욕

☞ 워싱턴 DC

- 위치 : 미국 메릴랜드주와 버지니아주 사이
- 인구 : 약 63만~64만명
- 면적 : 159km²
- 특징 : 미국의 수도이고 정식 명칭은 컬럼비아 특별구이며, 미국의 어느 50개 주에도 속하지 않는 독립된 행정구역이다. 도시의 이름은 미국 독립전쟁의 지도자이자 초대 대통령인 조지 워싱턴의 이름에서 따온 것이다.

☞ 뉴욕

- 위치 : 미국 뉴욕주
- 인구 : 8,244,910명('11)
- 면적 : 1,213km²
- 특징 : 미국 최대의 도시이다. 교외를 포함하여 1,600만이 넘는 방대한 인구를 수용하는 이 거대도시는 미국 내에서도 독자적인 세계를 이루는 독특한 도시이다. 시는 맨해튼·브롱크스·브루클린·퀸스 및 스테튼섬의 5개구(boroughs)로 이루어져 있다.

○ 캐나다

- 수 도 : 오타와 (Ottawa)
- 인 구 : 약 3,485만 ('12.7월 기준, 캐나다 통계청)
- 면 적 : 997만km² (러시아에 이어 세계 2위, 한반도의 약 45배)
- 정부형태 : 의원내각제(영국 여왕이 국가원수이며, 총독이 여왕을 대리)
- 의회구성 : 상원(105명), 하원(308명) 양원제
【하원 : 직선제 (임기: 4년), 상원 : 총리 추천에 의해 총독이 임명】
- 주요정당 : 보수당, 신민주당, 자유당, 퀘벡 블록, 진보보수당 등
- 연방구성 : 10개 주, 3개 특별지역
- 주요 방문도시 : 토론토, 나이아가라폴스

☞ 토론토

- 위치 : 캐나다 온타리오 주
- 인구 : 2,503,281명('06)
- 면적 : 630km²
- 특징 : 온타리오호 북쪽 연안에 있는 캐나다 제1의 도시이다.

☞ 나이아가라폴스

- 위치 : 캐나다 온타리오 주
- 인구 : 약 9만명
- 면적 : 209.99km²
- 특징 : 미국 뉴욕 주와 경계를 이루면서 온타리오 호수와 이리호수를 잇는 나이아가라 강 서쪽에 위치하며 캐나다 쪽 나이아가라 폭포를 이르는 유명한 말굽폭포가 관할 안에 있다.

□ 연수참가자

○ 15명(의원 7명, 의회사무과 6명, 집행부 2명)

연번	소 속	직 위	성 명	비 고
1	안성시의회	의장	이동재	
2	"	부의장	유지성	
3	"	운영위원장	최현주	
4	"	자치행정위원장	박재균	
5	"	의원	김지수	
6	"	의원	신동례	
7	"	의원	이옥남	
8	의회사무과	과장	안익렬	의회사무과 직원
9	"	전문위원	김진관	"
10	"	의사팀장	이상우	"
11	"	직원	최상규	"
12	"	직원	박윤근	"
13	"	직원	이주미	"
14	산림녹지과	산림조성팀장	안병권	집행부
15	감사법무담당관	의회법무팀장	김종명	"

□ 연수일정

일시	지 역	교통편	시 간	연 수 일 정	비 고
제1일 6/22 (토)	인 천 동 경 뉴 욕	UA882 UA078	11:40 14:00 16:55 16:50	·인천국제공항 출발(2시간20분) ·일본 동경 나리타 도착 ·일본 동경 나리타 공항 출발(12시간 55분) ·뉴욕 뉴어크 공항 도착	
제2일 6/23 (일)	워싱턴	전용차량	전일	·워싱턴 이동(5시간) ·워싱턴 D.C 의회 공식방문	
제3일 6/24 (월)	워싱턴 해리스버그	전용차량	전일	·한국참전용사 기념비 참배 ·스미소니언 자연사 박물관 견학 ·스미소니언 항공우주 박물관 견학 ·백악관, 국회의사당, 제퍼슨 기념관 견학 ·해리스버그 이동(약 2시간) 및 호텔투숙	
제4일 6/25 (화)	해리스버그 나이아가라	전용차량	전일	·나이아가라 이동(약 6시간) ·나이아가라 도착 및 석식 후 호텔투숙	
제5일 6/26 (수)	토론토	전용차량	전일	·토론토 복지센터 공식방문 (BELMONT HOUSE)	
제6일 6/27 (목)	뉴욕	전용차량	전일	·뉴욕 이동(8시간)	
제7일 6/28 (금)	뉴욕	전용차량	10:00 14:00	·UN 본부 방문 ·유엔주재 한국대사(김숙) 면담	
제8일 6/29 (토)	뉴욕	전용차량	전일	·PALISADES PARK 시의회 방문	
제9일 6/30 (일)	뉴욕	전용차량 UA079	08:00 11:00	· 호텔 조식 후 공항이동 · 뉴어크 공항 출발(13시간 50분)	
제10일 7/1 (월)	동 경 인 천	UA881	13:55 18:20 20:50	·동경 나리타 공항 도착 ·동경 나리타 공항 출발(2시간 30분) ·인천 국제공항 도착	

1. 워싱턴 D.C 의회

□ 현 황

- 의회건물은 1908년 건립되고 1994년 작고한 의장의 이름을 따서 현재 월슨빌딩으로 건물명이 바뀌었다.
- 의회 건물 내 일반 시민들 누구든지 아무 때나 (월~금, 08:30~17:30) 방문할 수 있도록 개방되어 있다.
- 건물내 공청회 장소 여러개가 마련되어 있다. 이것은 법안에 대해 의원들이 시민들의 목소리를 들을 수 있는 장소이다. 법안이 만들어지기 약 15일전에 시민들에게 설명을 해주어야 한다. 인터넷에 설명 자료를 공개하는 것보다 공청회를 열어 Hearing 절차를 거치게 되면 인터넷을 쉽게 접하지 못하는 분들에게도 효율적인 설명이 가능하다는 장점이 있다.



【워싱턴DC 의회 현황 설명】

□ 워싱턴 DC의 역사

- 워싱턴 DC는 면적이 사방 약 16km(10 스퀘어 마일)이고 1789년에 세워진 도시로 메릴랜드 주와 버지니아 주에 있는 알링턴에서 기증 받은 곳이다. 1790년에 수도로 확정되고 연방직속의 특별구역으로 연방의 지배를 받아오다 1974년에 투표로 선출된 자를 두게 되어 자치성이 강화되었다.

- 워싱턴 DC의 기는 워싱턴 대통령을 상징하고 시의 꽃, 나무, 새 등을 상징한다. 시화는 장미, 시목은 참나무 등 이다.
- 워싱턴 DC는 실제인구가 63만~64만명이고 주변 교외 지역에서 드나드는 활동인구는 100여만명이 넘으며 주변 대도시권으로는 500만명의 인구가 있다

□ 의회 구성

- 현재 제20대 워싱턴 DC 의회는 의장(Phil Mendelson)을 포함하여 13명의 의원으로 구성되어 있다. 13명의 의원중 8명은 지역구를 대표하는 의원으로 지역구에서 선출되고 나머지 의장을 포함하는 5명은 지역구와 상관없이 전체를 관할하는 의원으로 선출한다. 또한, 전체를 관할하는 의원은 2년마다 투표로 2명씩 선출한다.
- 다른 입법부와 마찬가지로 위원회와 풀타임 직원, 비서진, 예산 등으로 조직이 구성되어 있다.

□ 의회 상임위 운영

- 전체를 관장하는 위원회와 개별 상임위원회(10개)로 구성되어 있다
- 전체를 관장하는 위원회(Committee of the Whole)는 위원이 13명이고 의회 의장이 전체를 관장하는 위원회 위원장이 된다. 모든 의원은 이 위원회에 위원이 된다. 이 위원회는 중요한 3가지 기능(법안제정, 정부감사, 지속적인 서비스)을 갖고 있다.

1) 법안제정

- 일반 시민들의 목소리를 들을 수 있는 공청회를 통해 법안을 만들기 위한 아이디어를 얻는다. 초안이 작성되면 위원회에서 검토를 하고 2번의 투표를 한다. 응급법안의 경우 재적의원 3분의2가 찬성하여야 통과가 된다. 법안통과 시간이 오래 걸릴 수 있고 제정기간이 따로 정해져 있지 않다.
- 의장의 고유권한 중 거부권이 있어 법안에 대해 거부권을 행사하면 다시 재적의원 3분의2 이상의 찬성이 있어야 통과가 된다.

2) 정부감사

- 시장이 예산에 대해 위원회에 제안을 하면 15일간 위원회에서 검토를 한다. 제안된 예산에 대하여 일반인들과 많은 검토과정을 거치게 되고 예산의 집행여부 및 적정성을 판단한다.

- 위원회 하부조직인 여러 국(Agency)에서 일반인들이 참여하여 적정한 예산액을 검토·결정하게 된다. 시장도 국(Agency)의 의견을 충분히 들어주고 적정한 예산액을 결정하게 된다.
- 최종 의회에서 종합적인 검토를 거쳐 결정된 예산을 시(집행부)에 전달하게 된다. 시장은 예산이 정해지면 대통령의 재가를 받아 집행하게 된다.
- 또한, 이 위원회 위원들은 정부사업도 검토·감시가 가능하다. 규정된 위반하지 않는 범위내에서 충분한 감시역할이 가능하다.

3) 지속적인 서비스

- 어떠한 문제의 해결책을 찾으려고 지속적인 노력을 하고 계속적인 서비스를 제공하는 것이 이 위원회가 갖고있는 주된 책무이다.
- 교육위원회(Committee on Education) - 위원 4명
 - 재정위원회(Committee on Finance and Revenue) - 위원 4명
 - 집행위원회(Committee on Government Operations) - 위원 4명
 - 건강위원회(Committee on Health) - 위원 4명
 - 인권복지위원회(Committee on Human Services) - 위원 5명
 - 일반 사업과 소비자를 위한 위원회(Committee on Business, Consumer and Regulatory Affairs) - 위원 4명
 - 경제발전위원회(Committee on Economic Development) - 위원 4명
 - 교통과 환경위원회(Committee on Transportation and the Environment) - 위원 5명
 - 사법부와 대중안전에 관한 위원회(Committee on the Judiciary and Public Safety) - 위원 4명
 - 노동자와 공동 커뮤니티 위원회(Committee on Workforce and Community Affairs) - 위원 5명



【워싱턴DC 의회 회의장】

□ 주요 질의응답 내용

- 질문 : 안성시 의원은 9명이고 4년 임기이다. 의원수와 임기는 어떻게 되나요?
 - ☞ 13명의 의원이 있고 임기는 4년이다. 의장의 경우 연임의 제한이 없다.
- 질문 : 의원님들 보좌직원이 몇 명인가요?
 - ☞ 1명의 보좌관, 1명의 비서를 두고 있다
- 질문 : 안성시는 1년 예산이 5억불 정도인데 워싱턴 DC의 재정 규모는?
 - ☞ 교육, 의료 포함해서 시 자체 예산이 1년에 120억불 된다. 연방 정부에서 하는 사업은 연방정부 예산으로 집행한다.
- 질문 : 워싱턴 DC 의원은 급여가 얼마이고 겸직이 가능한가?
 - ☞ 의장은 연 19만불(2억원 정도), 풀타임 근무자이고 일반 의원들은 13만불(1억5천만원정도), 파트타임 근무자이다. 그래서 의장을 제외한 일반 의원들은 겸직이 가능하다.
- 질문 : 의원 후보로 나올때 정당의 공천을 받아서 추천으로 아니면 개인이 원해서 출마하는지?
 - ☞ 2개의 정당(공화당, 민주당)이 있는데 대부분 정당의 공천을 받아 후보로 선출된다. 또한, 현재 13명의 의원중 10명이 민주당이고 3명이 무소속이다. 전체를 관할하는 5명의 의원중 최대 3명까지만 정당의 소속이 될 수 있다. 지역을 관할하는 의원 8명은 이와는 상관없다.

2. 벨몬트 하우스(BELMONT HOUSE)

□ 현 황

- 벨몬트 하우스는 160년된 재단에서 운영하는 시설로 최초에는 감옥에서 풀려난 미혼모들을 위한 시설로 시작되었다가 현재는 퇴직한 분들이 사시는 복지 아파트식의 시설(Retirement Living)과 노인분들이 치료 받으면서 사시는 시설(Long Term Care)로 운영되고 있다.
- 이곳 건물은 1960년대, 1990년대 지어졌는데 순수 기부금으로 건립 됐고 자선·비영리단체로 운영되고 있다.



【벨몬트 하우스 시설 및 현황 설명】



【벨몬트 하우스 시설 내부】

□ 퇴직자 시설(Retirement Living)

- 퇴직자 주택법(Retirement Homes Act)에 의해 관리된다.
- 퇴직자들을 위한 정부의 지원은 전혀 없다. 개인부담금으로 운영된다.
- 1인당 한달 5,000불 정도, 연간 6만불의 비용을 지불해야 들어올 수 있다.



【가족방문시 아이들 놀이장소】



【프로그램 운영】

□ 장기요양 시설(Long Term Care)

- 장기요양법(Long Term Care Health Care Act)에 의해 관리된다.
- 주 정부(온타리오 주)의 지원아래 운영되고 있다.
- 여기 계신 분들은 평균연령이 90세로 5년 동안의 입소 신청, 대기 절차를 거쳐 들어올 수 있다. 공간이 부족하기 때문에 오래 기다려야 한다.

- 1인당 한달 3,000불 정도의 비용이 필요하나 돈이 없으면 정부에서 지원을 해준다.
- 거의 1인 1실로 이루어져 있고 8개 룸만 1인 2실이다. 몇몇은 돈을 부족하게 낸 분들이 1인 2실을 사용하고 있다.



【장기요양시설 1인 1실 룸】



【물리치료사 환자 치료하는 모습】

□ 주요 질의응답 내용

- 질문 : 장기요양시설의 지방정부의 재정 부담률이 있는지?
 ☞ 지방정부(온토리오 주정부)의 부담률이 거의 100%이다. 연방정부에서 지원을 받진 않지만 예외적으로 유일하게 인디언들에게만 지원을 받고 있다. 전체적인 지방정부의 지원이 있고 또 시설별로 재정지원을 하고 있다. 하지만 지방정부에서 주는 재정지원금보다 개인부담금이 훨씬 더 많다.
- 질문 : 개인이 요양시설을 운영하는지? 민간단체 후원금이 있는지, 있으면 얼마나 되는지?
 ☞ 전반적으로 재단에서 운영을 하고 있다. 매년 10억원 정도의 후원금이 있다. 이 후원금은 전체 운영비의 30%를 차지하고 컴퓨터, 장식품 등 구입비로 지출되고 있다.
- 질문 : 이곳의 의료진은 어떻게 운영되고 있는지?
 ☞ 3명의 의사가 일주일에 한번씩 매주 오고 있다. 의사가 와서 환자들을 처방해 주며 환자들에 대해 3개월마다 회의를 한다. 이들과 24시간 비상 핫라인으로 근무체계를 갖추고 있다. 간호사들은 항상 상주하고 있다. 건물 각 층마다 1명의 간호사, 4명의 보조간호사들이 근무하고 있다.

○ 질문 : 한국사람들도 이곳에 있는지?

☞ 한국사람들이 많이 가는 노인요양보호시설이 따로 있다. 영어를 잘 못하기 때문에 선호하는 시설이 있는 것 같다. 가고싶은 시설을 선택할 수 있다.

○ 질문 : 자원봉사자들이 많이 있는지? 주로 무엇을 하는지?

☞ 100명이 넘는 자원봉사자들이 있고 보통 한달에 한번씩 온다. 음식먹여주는 자원봉사, 같이 걷는 것을 도와주는 자원봉사, 함께 프로그램 들어주는 자원봉사, 책 읽어주는 자원봉사, 애완견 도와주는 자원봉사자들이 있다.



【벨몬트 하우스 외부 휴식공간】



【벨몬트 하우스 외부 전경】

3. UN본부

□ 현 황

- UN본부는 총 6개 기관으로 구성되어 있다.
- 유엔사무총장은 대외적으로는 국제연합(UN)을 대표하고 대내적으로는 수석행정관으로서 사무국의 업무를 총괄·지휘 감독한다.
- 현재 우리나라 출신인 반기문 총장으로 임기 5년, 재임되어 2016년까지 활동할 예정이며 모든 문제의 중재자 역할을 한다.
- 세계언어가 약 7,000개 정도이나 6개 언어만 지정해서 유엔 공용어로 사용하고 있다. 영어, 중국어, 프랑스어, 스페인어, 러시아어, 아랍어가 그것이다. 각종 회의시 이 6개 언어로 동시통역되어 사용되고 있다.

□ UN본부 조직 및 내용

1) UN총회(General Assembly)

- 매년 9월 셋째주 10일간 회의가 열린다.
- 유엔 회원국가 193개국 모두가 참여하는 기관으로 나라마다 투표권, 발언시간 등이 똑같이 배분되어 있어 모든 나라가 공평하게 참여하고 있다. 안전보장이사회는 세계안전, 신탁통치이사회는 신탁통치문제, 총회에서는 모든 문제를 다룰수 있다. 심지어는 비만, 인신매매, 학교, 바다, 해양권 등 다양한 주제들을 다룰수 있다. 국가마다 신호등이 비슷하듯이 세계기준을 제시하는 것이 총회의 기능중 하나이다.
- 유엔의 예산을 정할수도 있다. 유엔의 예산은 2년단위로 작성되고 총회의 승인을 받아 책정된다. 예산의 주원천은 회원국들이 납부하는 분담금이다. 193개 국가마다 형편이 다르기 때문에 경제적 지불능력에 따라 다르게 납부하고 있다. 가장 많이 내는 나라가 전체예산의 22%, 가장 적게 내는 나라가 0.001%를 차지하고 있다. 우리나라의 유엔 분담금은 1.9%로 13위이다.
- 세계인구가 70억명인데 10억명 가까이가 극심한 기아 상태에 있어 유엔에서는 무기를 없애자고 약속을 많이 만들고 있다. 그중 하나가 핵무기이고 1970년에 핵 비확산조약을 만들었는데 회원국 193개국가 중 190개 국가가 이 조약에 서명을 했다. 현재까지 한번도 서명하지 않은 나라가 세 나라가 있는데 인도, 이스라엘, 파키스탄이다. 한 나라는 서명을 하고 나중에 탈퇴를 했는데 바로 북한이다.

2) 안전보장이사회(Security Council)

- 상임이사국 5개국(미국, 중국, 영국, 러시아, 프랑스), 비상임이사국 10개국(임기2년, 한국포함)으로 구성되어 있고 국제평화와 안전유지에 관해 1차적인 책임을 지는 기관으로 유엔기구 내에서 유일하게 강제조치를 취할 수 있는 기구이다.
- 안전보장이사회의 강제조치는 군대에 의한 시위, 봉쇄 등 군사적 조치(예. 리비아)와 경제관계의 중단, 항해·항공·통신의 중단, 외교관계 단절 등 비군사적 조치(예. 북한)가 있다. 안보리의 강제조치 결정은 법적 구속력이 있다.

- 안전보장이사회의 의제 결정엔 5개 상임이사국을 포함해 9개 이사국 이상의 찬성이 필요하다. 5개 상임이사국은 거부권이 있어 기권을 해도 되지만 1개국이라도 동의를 거부하면 결의는 성립되지 않는다.
- 유엔 평화유지군
 - 안전보장이사회의 결의에 따라 설치되었고 세계평화와 안전유지를 위해 유엔 안전보장이사회가 파견하는 다국적 군대이다.
 - 세계냉전이 끝나고 나라끼리 싸우는 것은 거의 없고 나라안에서 일어나는 내전을 통해 많은 시민들이 다치고 희생당하는데 난민들을 위해 집을 짓고 학교를 지어주는 일을 주로 수행하고 있다. 예를 들어 코소보라는 곳에는 내전이 끝나고 굉장히 많은 지뢰가 발견되어 그 지뢰를 제거하는 일을 하고 있다. 굉장히 많은 사람들이 목숨을 잃었는데 현재까지 3,006명, 작년에만 111명, 올해만 해도 25명이나 목숨을 잃었다. 굉장히 어려운 일이기 때문에 1988년에는 노벨평화상을 수상하기도 했다.



【안전보장이사회 회의장】



【유니세프 보급 상자】

3) 경제사회이사회(Economic and Social Council)

- 경제사회이사회 회원국은 한국포함하여 54개국이다.
- 경제, 사회, 문화, 교육, 보건 전반에 대하여 다루고 있는데 강제성 또는 긴박성있는 문제보다는 국제사회의 경쟁적인 문제인 환경, 기후변화, 지속가능발전 이러한 포괄적인 의제를 주로 다룬다.
- UN의 70%에 해당하는 인적·물적자원을 이 경제사회이사회에서 사용되고 있으며 경제발전 없이는 세계평화는 이루어질수 없다는 것이다. 어느 나라에나 골고루 개발이란게 도달할 수 있게끔 돕는일을 한다.

- 그중에서도 2,000년에는 빈곤한 삶의 질을 높여주자는 약속을 했다. 적어도 초등학교는 갈수 있게끔 도와주자는 것이다. 그래서 유니세프에서는 아이들을 가르치기 위한 물품상자를 보급하고 있다. 만들게 된 이유는 지금 무려 6,100만명의 어린이가 초등학교를 가지 못하고 있다. 자연재해 아니면 거의 대부분 분쟁지역에서 살고 있기 때문이다. 어린이들에게 상자를 보내서 교실로 쓸수있게끔 도와주자는 것이다. 상자 하나만 있으면 80여명의 아이들을 가르칠 수 있다고 한다. 상자이름도 상자안의 학교(School in a box) 라고 부르고 있다. 최근 활용된 예로 지진이 발생했던 아이티에 600여개, 일본에 쓰나미가 왔을 때 보내졌었다.

4) 신탁통치이사회(Trusteeship Council)

- 1945년에는 세계인구의 3분의 1이 식민지하에 살고 있었다. 그런데 유엔지원을 통해서 80여개 나라가 독립을 했고 대부분의 나라는 독립한 후에 유엔 가입을 했다. 1945년 51개국이었던 가맹국이 현재는 193개국이 되었다. 최근에 가장 마지막까지 식민지였던 팔라우가 미국으로부터 1994년에 독립을 했다. 그것을 계기로 현재는 일을 쉬고 있는, 기능이 없어진 기관이 되었다. 현재 유엔본부내 회의실도 다른 용도의 회의실로 쓰이고 있다.

5) 국제사법재판소(International Court of Justice)

6) 사무국(Secretariat)

□ 주요 질의응답 내용

- 질문 : 평화유지군의 활동재원 및 인력지원은 어떻게 되나요?
 ☞ 평화활동에 대한 예산은 상임이사국이 조금 무겁게 부담하고 있다. 인력지원은 100% 자발적으로 지원을 받고 있고 한국도 600명 정도 지원하고 있다. 현재 우리나라 포함해서 116개국이 참여하고 있고 가장 많은 인력을 파견한 나라가 방글라데시(약 2만명)이다. 파키스탄, 인도가 2·3위를 차지하고 있다. 평화유지군의 인건비는 1인당 한달에 1,000불 정도이고 부족분은 파병한 국가에서 부담하고 있다. 참고로 파병인력들은 각자 자기나라의 군복을 입고있기 때문에 구별이 어렵고 파란모자를 통해 평화유지군이란걸 알 수 있다.

○ 질문 : 유엔분담금 납부를 미이행하면 어떻게 되는지?

☞ 분담금을 내지 않으면 탈퇴를 당하지 않을까 생각하시는데 그런 경우는 한번도 없었다. 분담금을 4년 동안 납부하지 않으면 경고를 취할 수 있는 것으로 알고 있다. 전부를 내지 않더라도 조금씩이라도 나눠 납부하면 괜찮다. 참고로 분담금 미납액은 누적이 된다. 또한, 유엔예산은 그리 많지 않다 2년 예산의 경우 56억불정도밖에 되지 않는다. 뉴욕경찰서 예산과 비슷하다.



【경제사회이사회 회의장】



【유엔본부 시설 및 현황 설명】

4. 유엔주재 한국대표부 대사(김숙) 면담

□ 방문내용

- 유엔 대사는 유엔 회원국인 193개 주권국가들이 대표부를 파견해서 유엔총회나 안전보장이사회, 경제사회이사회 등 회의에 참석하여 각 나라의 입장을 대변하는 역할을 수행한다.
- 유엔기구중 안전보장이사회는 북한 미사일 발사, 핵실험과 관련하여 국민들이 많은 관심을 가지고 있어 항상 분주한 시간을 보낸다. 우리나라는 지난 몇 년 동안 캠페인을 해서 2012년 10월 유엔 총회의 투표를 거쳐 2년 임기(2013.01.01 ~ 2014.12.31)의 아주지역을 대표하는 안보리 비상임이사국으로 선출되어 활동중에 있다.

- 유엔 안보리에서 주로 토의되고 있는 주제의 70~80%가 아프리카, 중동 문제이다. 특히, 중동의 시리아 문제가 상황이 많이 악화되고 있어 국제 사회의 첨예한 관심으로 대두되고 있다. 그 외에 아시아 등의 문제인데 아시아는 역시 북한 문제가 제일 중심이 되어가고 있고 우리에게 소개 되지 않은 여러 의제들이 많이 있다.
- 국제사회에서는 우리나라가 193개 회원국 중에서 독특한 나라로 좋은면에서 인식되고 있고 국제사회에 원조를 받는 나라에서 원조를 주는 국가로 변화한 나라는 대한민국이 유일하며 유엔사무총장도 배출하였다. 세계 10대 경제대국에다 분단국이라는 핸디캡을 안고도 국제사회의 위상이 올라갔다. 대한민국 대사로 있으면서 여러나라들과의 교류 부분에 있어서도 우리의 올라간 위상을 실감할 수 있다.

□ 주요 질의응답 내용

- 질문 : 반기문 사무총장님 취임후 가장 기억에 남을만한 업적을 꼽는다면?
 - ☞ 기본적으로 국제평화와 안전증진이라는 인도주의적인 면에 중점을 두는 것 뿐만 아니라 지속가능발전이란 주제가 될 수 있을 것 같다. 지속가능 발전에 관한 세계정상급회의가 2012년 6월 리오에서 열렸는데 빈곤퇴치, 양성평등, 범죄타파, 인도주의적 지원문제 등을 담고 있다. 뭔가 일회성으로 끝나지 않고 지속적으로 차세대에 기여를 하는 발전이란 의미를 담고 있다. 미래세대에 부담을 주지 않는 범위내에서 우리가 경제적인 번영을 가지고 오기 위한 미래발전 전략이다. 개발이나 발전도 단순한 개발이나 발전이 아니고 지속가능 개발, 지속가능 발전을 말한다.
- 질문 : 세계 석유매장량의 한계가 현실로 나타나고 매장량이 줄어드는 추세에 후진국 뿐만 아니라 선진국차원에서도 같이 대안방안을 마련해야 되지 않나?
 - ☞ 얼마만큼의 에너지에 대한 의존도를 줄이고 절약해서 쓰느냐에 문제가 있겠고 새로운 대체에너지를 발견하며 이러한 현실을 전 세계인들이 인식을 좀 바로 해야한다고 본다.



【김숙 대사 면담】



【유엔 대한민국 대표부 청사앞】

5. Palisades Park 시의회

□ 방문내용

- Palisades Park하고 뉴저지는 미국연방에서 인구밀도가 높은 지역이다. 이곳 Palisades Park는 한국인들이 많이 살고 있다.
- 미국이라는 나라에서 다문화 가정이 많기 때문에 한 민족이 들어와서 원주민들과 충돌이 없는지 잘 살아가고 있는지 많이 주시하고 있는 곳이다.
- 미국은 지방자치가 굉장히 활성화되어 있고 이곳 Palisades Park는 동부에서 최초로 한국말을 고등학교에서 제2외국어로 가르치는 곳이다.
- 또한, 세계 최초로 위안부 기념비를 공공도서관 옆에 세워 놓았다. 시장이 적극적으로 나서 굉장히 큰 이슈가 되었었다. 거주하는 재향 군인회와 주택협회에서 반대를 많이 해서 어려움이 있었지만 정의는 자기 자신을 지키지 못하는 약한 사람들을 보호해 주는 것이 정의라고 설득을 하였다. 인권, 여성의 지위 등 정의를 이해해 준 미국인들의 마음을 엿볼 수 있다.
- Palisades Park 시의원 중 2명이 한국사람이고 모두 민주당 소속이다.

□ 주요 질의응답 내용

○ 질문 : 시의원은 모두 몇명인가요?

☞ 모두 6명이다. 시장도 함께 의회에 참석한다. 시장이 주관하며 의원 6명중 과반수 찬성으로 의제 결정이 이루어진다. 동점일 경우 캐스팅보트를 한다.

○ 질문 : 한국은 집행기관과 별도로 독립기관으로서 의회가 존재한다. 시장은 집행기관이고 우리는 예산심의 감사기관인데 같이하면 감사가 되나요?

☞ 행정부분은 시 매니저가 따로 있다. 시장권한이 한국하고는 다르다.

○ 질문 : Palisades Park의 인구는 얼마이고 한국과 자매결연 맺은 곳이 있나요?

☞ 2만명 정도이다. 자매결연 맺은 곳은 없다. 미국의 시를 작은도시로 생각하기 때문에 레벨이 맞지 않는다고 생각한다.

○ 질문 : 의원님 업무추진비가 있는지?

☞ 120불 정도이다. 예비비가 없기 때문에 공식적으로 누가 방문하더라도 접대할 예산이 없다.

○ 질문 : Palisades Park 시 연 예산이 얼마나 되는지?

☞ 4,000만불정도이다. 약 480억정도.

○ 질문 : 시의원 급여는 어떻게 되나요?

☞ 1년에 약 2,000불 정도이다. 시장은 좀 많아서 3,000불 정도 된다.

○ 질문 : 의원의 선거비용은 법적으로 정해져 있나요?

☞ 쓰는 것은 정해져 있지 않고 기부금은 정해져 있습니다

○ 질문 : 기부금은 얼마나 할 수 있나요?

☞ 1인당 낼 수 있는 돈이 2,500불이다.



【Palisades Park 시의회 회의장】

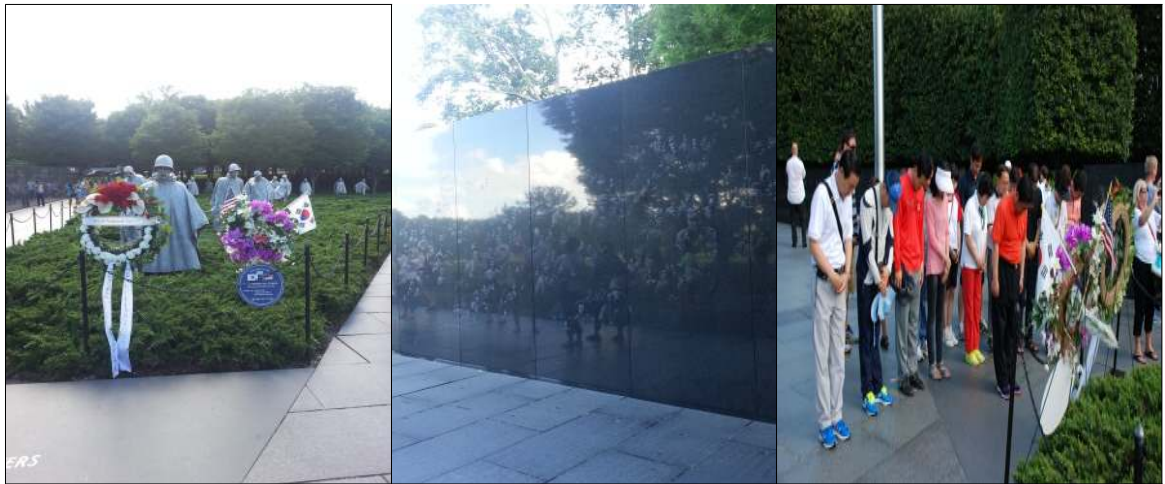


【위안부 기념비】

Ⅲ 주요 문화탐방지

□ 한국 참전용사 기념비(워싱턴 DC)

- 19명의 병사들이 완전무장하고 우비를 입고 행진하는 모습이다. 바로옆에 투명한 대리석거울을 세워 반사함으로 38명으로 보이게 했는데 38이란 숫자는 3.8선을 의미하고 미군편제의 1개 소대원 숫자이며 나아가 38개월 계속된 한국전쟁을 의미한다는 것이다. 이 기념비의 주제는 「Freedom is not Free」 즉 “자유는 그냥 얻어지는 것이 아니다” 라는 글이다. 숙연한 마음에 영령들에 대한 묵념을 하였다.



□ 스미소니언 박물관(워싱턴 DC)

- 자연사박물관은 뉴욕의 자연사 박물관에 견줄만큼 방대한 자연사 자료를 소유하고 있다. 단순한 전시공간이 아니라 다양한 연구가 함께 이루어지고 있는 복합연구기관으로 그 규모가 축구경기장 18개 정도만큼 방대하다. 1층에는 포유류관, 고생물학관 등 공룡과 포유류, 해양생물을 중심으로 전시되어 있다. 2층에는 곤충과 식물, 보석과 광물, 동물의 뼈에 관한 자료들이 전시되어 있다.
- 항공우주박물관은 스미소니언 재단이 운영하는 17개 박물관 중 가장 인기가 많은 곳으로 연간 1,000만명 이상의 방문객이 찾는곳으로 유명하다. 5만점 이상의 컬렉션을 보유하고 있는 세계 최대 규모의 항공 우주 박물관이다.



【스미소니언 자연사 박물관】



【스미소니언 항공 우주 박물관】

□ 나이아가라 폭포(나이아가라폴스)

- 세계에서 가장 유명한 자연관광지중 하나로 캐나다와 미국북동부의 국경에 위치하고 있다. 캐나다쪽의 폭포는 높이 54m, 폭 610m의 규모를 자랑하고 있다. 두 폭포 사이에는 고트섬(Goat Island)이 있어 동쪽은 아메리칸 폭포이며 왼쪽은 캐나다의 호스슈 폭포이다. 나이아가라는 연간 세계각지에서 1,400만명이 넘는 관광객이 자연의 위대함과 웅장함을 감상하러 방문하는 국제적인 명소이다.



【나이아가라 폭포 및 고트섬】

□ 펠리세이즈 파크(뉴저지주)

- 미국 펠리세이즈 파크는 동전을 넣으면 주차가능 시간이 표시되는 무인 동전주차기를 활용하여 주차관리를 하고 있다. 주차시간을 초과하면 벌금을 내야 한다. 또한, 버스정류장에는 누구나 광고를 게시할 수 있는 공간이 마련되어 있어 홍보효과를 얻을수 있을 것이다.



【Palisades Park 무인 동전주차기 및 버스정류장】

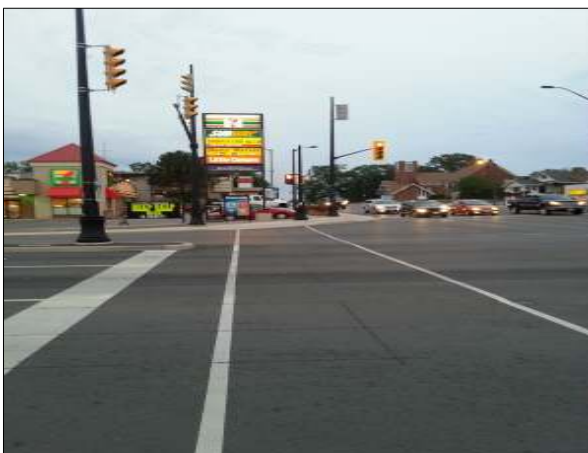
□ 뉴욕

○ 뉴욕경찰(NYPD)의 차량 단속 장면



□ 캐나다(나이아가라폴스)

○ 나이아가라폴스시의 횡단보도와 보행자 작동 신호기



IV

연수를 마치며

- 선진국의 의회제도 및 복지시설을 방문하여 글로벌 마인드를 함양하고 의정역량 강화, 시민복지 증진방안을 모색하고자 8박10일간의 미국(동부), 캐나다 연수를 실시하였다.
- 미국의 지방자치제도는 영국과 마찬가지로 주민참여를 강조하는 의회중심적인 성격을 강하게 띤다. 우리가 방문한 워싱턴 DC 의회나 Palisades Park 시의회는 미국역사가 발전하여온 바와 같이 지방자치의 참 모습을 느낄수 있었다. 우리 안성시와 같이 의회와 집행부가 상호 견제와 균형을 수행하는 기관대립의 형태와 달리 주민들이 중심이 되고 그들의 의견을 중시하여 정책결정에 직접 참여시키고 있다. 주민들과의 합의과정을 거쳐 결정된 사항들은 합리적이고 사람중심에 가까울 것이고 예산집행시 갈등을 최소화할 수 있을것이라 생각한다. 우리의 의회제도와 다르지만 분명히 배울수 있는 것은 습득하여 시민을 위한, 시민이 중심이 되는 의회로 발전되어야 할 것이다.
- 캐나다 장기요양시설과 퇴직자시설은 시설면에서 호텔 수준의 안락함과 편안함을 느낄수 있었다. 장기요양시설의 경우 5년을 기다려야 들어갈수 있다는 것은 충분히 노후 생활보장의 이점이 있다는 것이겠다.
- 미국과 캐나다 시민들은 외국 방문객들에게 매우 친절하다는 느낌을 많이 받았다. 그들의 앞을 가로지르려고 하거나 팔이라도 살짝 닿을시에는 입에서 아옴소리를 연발한다. 그렇게까지는 아닌 것 같다고 느끼는 부분도 다른사람을 많이 배려하고 피해를 주지않으려는 마음을 엿볼수 있었다. 그곳의 방대한 영토와 마음이 편안해지게 하는 도로, 교통, 공원, 사람중심의 시설물 등을 통해 더욱더 그들의 마음의 여유를 느꼈다.

- 연수일정 중에 이동수단인 버스, 휴식을 취하는 숙소 등 곳곳에서 안전을 많이 생각한 부분들이 눈에 띄었다. 차량 운행중 후미등이 깨진사실을 알고 곧바로 정비소에 입고하여 수리하는 버스 기사 모습, 매일 저녁마다 숙소에 들어갈때마다 빨간글씨로 보이는 EXIT표시등 등등이 그것이다. 하루 10시간 운행제한이나 자동차 안전기준 위반차량은 단속기관에서 수시로 벌금을 물린다고 한다. 여행객들의 안전을 위해 제도적 장치들이 마련되어 있었다. 연수중 안전을 우선 생각하는 마음을 많이 실감하였다.

- 백문이 불여일견이다 각종 자료와 책을 통해 얻는 것보다 한번 보고 느끼는 것이 감동이 배가되고 기억 또한 오래갈 것이다. 보고 듣고 느낀 감동과 기억을 바탕으로 깨달은 소중한 자원으로 20만 시민의 삶의 질을 향상시키는데 최선을 다해야 할 것이다.